



Decret d'Alcaldia
Àrea d'Alcaldia - Presidència

Conforme,,
El secretari general

Referència	SG i SSJJ / AP/NB/SP
Assumpte	Aprovació de la Instrucció de funcionament del Sistema Intern d'Alertes de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

RELACIÓ DE FETS.

En data 14 de febrer de 2017, la Junta de Govern Local va aprovar la declaració de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet sobre la política de lluita contra el frau. L'objectiu de l'Ajuntament en la política de lluita contra el frau és la tolerància zero amb un ferm compromís de comptar amb un potent sistema de control dissenyat per prevenir i detectar, en la mesura del possible, qualsevol actuació fraudulenta i, si escau, esmenar-ne les conseqüències.

El Ple Municipal de Santa Coloma de Gramenet, en sessió de data 28 de febrer de 2022, va aprovar el Pla de Mesures Antifrau de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, en el marc de les obligacions imposades per la normativa europea d'impulsar i mantenir una política activa de lluita contra el frau.

El Pla de Mesures Antifrau aprovat preveu, en el marc de les mesures de prevenció-detecció-persecució del cicle antifrau, la creació d'un Comitè d'Ètica com a òrgan garant del compliment del Codi Ètic, on estan representats els estaments polític, directiu i tècnic de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, que exerciran les seves funcions amb plena autonomia, independència, objectivitat i imparcialitat, no podent rebre instruccions de cap òrgan, autoritat o càrrec municipal.

Així mateix, preveu la creació d'una bústia ètica com a canal de denúncies i estableix el procediment intern per a la investigació de les denúncies presentades, per part de la comissió d'investigació.

Al llarg dels darrers anys, s'han produït diverses novetats legals de gran rellevància en l'àmbit de la ètica pública i la lluita contra la corrupció, com són la Directiva (UE) 2019/1937, de 23 d'octubre, de protecció de les persones alertadores, la Ordre HFP 1030/2021 i, més recentment, la llei 2/2023, que transposa la Directiva esmentada.

La Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció estableix diferents obligacions a l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, que ve a incorporar tant les previsions de la Directiva (UE) 2019/1937 com de la Ordre HFP 1030/2021. Aquestes obligacions consisteixen en l'aprovació de:

- Un canal intern d'informació, amb una sèrie de característiques predeterminades.
- Un procediment de gestió de les informacions rebudes a través d'aquest canal.
- Un/a responsable del Sistema Intern d'Informació.

A fi i efecte de donar compliment a la normativa establerta, cal aprovar la Instrucció de funcionament del Sistema Intern d'Alertes i designar el/la Responsable del Sistema d'Informació.

FONAMENTS JURÍDICS.

La normativa aplicable és:

- Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.
- Ordre HFP 1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Directiva (UE) 2019/1937, de 23 d'octubre, de protecció de les persones alertadores.
- Pla de Mesures Antifrau de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, aprovat pel Ple Municipal en sessió plenària del dia 28 de febrer de 2022.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 7/1985 Reguladora de les Bases de Règim Local, article 21.1 s. En relació a la competència de l'alcaldia per a provar la creació del canal.

L'art. 1 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció estableix que aquesta llei té per finalitat, entre d'altres, atorgar una protecció adequada enfront de les represàlies que puguin sofrir les persones físiques que informin sobre alguna de les accions o omissions a què es refereix l'article 2, a través dels procediments previstos en aquesta, als informants que treballin en el sector privat o públic i que hagin obtingut informació sobre infraccions en un context laboral o professional, segons diu l'art. 3 de la mateixa.

Als efectes de garantir aquesta protecció, la llei preveu la creació de dos canals d'informació, l'intern i l'extern, d'entre els quals l'intern és el preferent per a informar sobre les accions o omissions previstes en l'article 2 de la llei, sempre que es pugui tractar de manera efectiva la infracció i si el denunciante considera que no hi ha risc de represàlia, i diu també que les persones jurídiques obligades per les disposicions del present títol disposaran d'un Sistema intern d'Alertes en els termes establerts en aquesta llei.

En aquest sentit, l'art. 13 de la llei disposa que "Totes les entitats que integren el sector públic estaran obligades a disposar d'un Sistema intern d'Alertes en els termes previstos en aquesta llei", i que "A l'efecte d'aquesta llei s'entenen compresos en el sector públic (entre d'altres): les entitats que integren l'Administració Local.

D'acord amb el contingut de l'article 5.1 de la Llei, en data 17 de juliol de 2024, s'ha informat a la representació legal del treballadors de la designació del responsable de la Implantació del Sistema d'Alertes.

Pel que fa a aquest Sistema intern d'Alertes, l'art. 9 de la llei disposa que l'òrgan d'administració o òrgan de govern de cada entitat o organisme obligat per aquesta llei aprovarà el procediment de gestió d'informacions.

Segons aquest article, el procediment establirà les previsions necessàries perquè el Sistema intern d'Alertes i els canals interns d'informació existents compleixin amb els requisits establerts en aquesta llei. En particular, el procediment respondrà al contingut mínim i principis següents:

- a) Identificació del canal o canals interns d'informació als quals s'associen.
- b) Inclusió d'informació clara i accessible sobre els canals externs d'informació davant les autoritats competents i, si és el cas, davant les institucions, òrgans o organismes de la Unió Europea.
- c) Enviament de justificant de recepció de la comunicació a l'informant, en el termini de set dies naturals següents a la seva recepció, tret que això pugui posar en perill la confidencialitat de la comunicació.



Decret d'Alcaldia
Àrea d'Alcaldia - Presidència

- d) Determinació del termini màxim per a donar resposta a les actuacions de recerca, que no podrà ser superior a tres mesos a comptar des de la recepció de la comunicació o, si no es va remetre un justificant de recepció a l'informant, a tres mesos a partir del venciment del termini de set dies després d'efectuar-se la comunicació, excepte casos d'especial complexitat que requereixin una ampliació del termini, i en aquest cas, aquest podrà estendre's fins a un màxim d'altres tres mesos addicionals.
- e) Previsió de la possibilitat de mantenir la comunicació amb l'informant i, si es considera necessari, de sol·licitar a la persona informant informació addicional.
- f) Establiment del dret de la persona afectada a que se l'informi de les accions o omissions que se li atribueixen, i a ser sentida en qualsevol moment. Aquesta comunicació tindrà lloc en el temps i forma que es consideri adequat per a garantir la bona fi de la recerca.
- g) Garantia de la confidencialitat quan la comunicació sigui remesa per canals de denúncia que no siguin els establerts o a membres del personal no responsable del seu tractament, al qual s'haurà format en aquesta matèria i advertit de la tipificació com a infracció molt greu de la seva pèrdua i, així mateix, l'establiment de l'obligació del receptor de la comunicació de remetre-la immediatament al Responsable del Sistema.
- h) Exigència del respecte a la presumpció d'innocència i a l'honor de les persones afectades.
- i) Respecte de les disposicions sobre protecció de dades personals d'acord amb el que es preveu en el títol VI.
- j) Remissió de la informació al Ministeri Fiscal amb caràcter immediat quan els fets poguessin ser indiciàriament constitutius de delictes. En el cas que els fets afectin els interessos financers de la Unió Europea, es remetrà a la Fiscalia Europea.

En aquest sentit, les entitats que conformen la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya, amb col·laboració de l'Oficina Antifrau de Catalunya, han posat a disposició dels ens locals un model tipus d'instrucció del Sistema intern d'Alertes, el qual permeten ser aprovats directament pels ens locals, i que s'annexa en aquest decret.

Finalment, aquest art. 8 diu que:

1. "L'òrgan d'administració o òrgan de govern de cada entitat o organisme obligat per aquesta llei serà el competent per a la designació de la persona física responsable de la gestió d'aquest sistema o "Responsable del Sistema", i de la seva destitució o cessament.
2. Si s'optés perquè el Responsable del Sistema fos un òrgan col·legiat, aquest haurà de delegar en un dels seus membres les facultats de gestió del Sistema intern d'Alertes i de tramitació d'expedients de recerca.
3. Tant el nomenament com el cessament de la persona física individualment designada, així com de les integrants de l'òrgan col·legiat hauran de ser notificats a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, A.A.I., o, si és el cas, a les autoritats o òrgans competents de les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, en el termini dels deu dies hàbils següents, especificant, en el cas del seu cessament, les raons que han justificat el mateix.
4. El Responsable del Sistema haurà de desenvolupar les seves funcions de manera independent i autònoma respecte de la resta dels òrgans de l'entitat o organisme, no podrà rebre instruccions de cap mena en el seu exercici, i haurà de disposar de tots els mitjans personals i materials necessaris per a dur-les a terme.
5. (...).
6. En les entitats o organismes en què ja existís una persona responsable de la funció de compliment normatiu o de polítiques d'integritat, qualsevol que fos la seva denominació, podrà ser aquesta la persona designada com a Responsable del Sistema, sempre que compleixi els requisits establerts en aquesta llei".

Pel que respecta a l'òrgan competent dels ajuntaments per a l'aprovació de la instrucció de funcionament del Sistema intern d'Alertes, l'art. 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local disposa que "l'alcalde és el president de la corporació i té les atribucions següents (entre d'altres): s) Les altres que expressament li atribueixin la llei, i les que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals".

Finalment, caldrà publicar aquesta designació en la pàgina d'inici de la pàgina web de l'Ajuntament, en la secció separada i fàcilment identificable on consta la informació sobre l'ús del canal intern d'alertes implantat i dels principis essencials del procediment de gestió, en els termes del que diu l'art. 25 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

Vist l'informe jurídic que consta a l'expedient, i en virtut de les atribucions que m'atorga la legislació vigent,

RESOLC,

Primer - **Aprovar** la instrucció de funcionament del Sistema intern d'Alertes d'aquest ajuntament que han posat a disposició dels ens locals les entitats que conformen la Xarxa de Govern Oberts de Catalunya, que s'annexa en aquesta resolució.

Segon - **Acordar** que es publiqui aquesta instrucció en la pàgina d'inici de la pàgina web de l'Ajuntament, en la secció separada i fàcilment identificable on consta la informació sobre l'ús del canal intern d'alertes implantat i dels principis essencials del procediment de gestió.

Tercer - **Donar compte** d'aquesta resolució en el proper ple municipal.

Quart - **Notificar** aquesta resolució a la Direcció de Recursos Humans i Serveis Interns i als representants dels treballadors.

L'Alcaldeessa

En dono fe,
El secretari general