

Àrea de Serveis Interns, Economia, Participació i Igualtat
Direcció de Recursos Humans i Serveis Interns

Unitat: *Servei de Selecció i Desenvolupament*

Assumpte: *Incorporació d'epígraf a l'Ordenança fiscal 9, reguladora de la taxa d'expedició de documents administratius (Taxa per drets d'examen).*

Procediment: *Ordenances fiscals*

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 9 PER L'EXPEDICIÓ DE DOCUMENTS ADMINISTRATIUS, PER INCORPORAR EPÍGRAF RELATIU A LA TAXA PER DRETS D'EXAMEN

Objecte:

Aquest informe té per objecte justificar la incorporació d'un nou epígraf a l'Ordenança Fiscal núm. 9, amb la finalitat d'establir una taxa per drets d'examen en els processos selectius convocats per l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

Context i necessitat:

La Direcció de Recursos Humans i Serveis Interns té com a missió principal la planificació i execució eficient de les Ofertes Públiques d'Ocupació i dels processos selectius, garantint el compliment dels principis d'accés a la funció pública i la normativa vigent. Aquesta tasca requereix una previsió pressupostària realista que permeti una planificació anual dels processos, especialment en un context de relleu generacional imminent.

Els processos selectius han esdevingut cada cop més atractius, en especial en els grups i subgrups més baixos, generant una elevada participació ciutadana i, en conseqüència, un increment significatiu de la despesa associada. Aquesta inclou:

- a) Impressió massiva de proves escrites
- b) Contractació de personal de suport per a tasques de control i vigilància
- c) Serveis tècnics externs per manca de mitjans propis (equipaments, so, mobiliari, etc.)

Tot plegat representa una càrrega econòmica considerable per a l'Ajuntament, sense cap ingrés associat. La introducció d'una taxa per drets d'examen permetria, si bé no cobrir la totalitat del cost, sí reduir-ne l'impacte.

Comparativa amb altres municipis:

Ajuntaments de l'àrea metropolitana similars a Santa Coloma de Gramenet com són Terrassa, Sabadell, Badalona o fins i tot amb menys població com són Montcada i Reixac i Sant Adrià del Besòs, apliquen taxa per drets d'examen en processos de selecció de l'administració municipal.

Tot i que l'aplicació de taxa per drets d'examen hauria d'englobar els costos totals incloent directes i indirectes, es constata que només detallant costos directes aplicables als processos selectius ja justifiquen la seva aplicació, mitjançant sistema de costos parcial, que serien els costos a tenir en compte per a l'execució de les convocatòries a realitzar per aquesta administració.

La resta de costos indirectes són absorbits per la pròpia organització en forma de personal, material, serveis extraordinaris, i funcions executades per diversos departaments o serveis de l'organització que poden treballar de forma transversal en una execució que intenta situar-se a nivell d'altres administracions públiques de les característiques de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

Costos directes identificats:

A tall d'exemple, es detallen a continuació els costos directes de diversos processos selectius recents:

Procés Policia Local 2022, dades corresponents al darrer procés finalitzat:

Lloguer, cadires, bateco i equip de so per a la realització de les proves	14.237,83€
Ambulàncies	400€
Còpia dels qüestionaris	630€
Correcció qüestionaris	647,18€
Proves físiques	2.400€
Proves psicotècniques o competencials	2.040€
Proves mèdiques	5.670€
COST TOTAL	25.377,83€

Número d'aspirants presentats: 498 aspirants

Cost per aspirant: 59,95€

Procés Administratiu 2024, dades corresponents al darrer procés finalitzat:

Lloguer, cadires, bateco i equip de so per a la realització de les proves	11.124,74€
Servei vigilància i seguretat	Dades no facilitades Policia Local
COST TOTAL	11.124,74€

Número d'aspirants presentats: 310 aspirants

Cost per aspirant: 35,88€

Procés Auxiliars Tècnics 2024, dades corresponents al darrer procés finalitzat:

Servei de participació avaluadors/col·laboradors procés selecció	4	2.613,60€
Servei vigilància i seguretat		Dades no facilitades Policia Local
COST TOTAL		2.613,60€

Àrea de Serveis Interns, Economia, Participació i Igualtat
Direcció de Recursos Humans i Serveis Interns

Número d'aspirants presentats: 102 aspirants

Cost per aspirant: 25,63€

En conclusió, en processos com els especificats anteriorment el cost directe va dels 59,95€ fins als 25,63€, sense contemplar els costos indirectes que comporta el personal de suport, material específic, requerit, serveis extraordinaris fora d'horari general, etc.

Anomalies i disfuncions detectades per inaplicació de taxa:

En els darrers anys s'ha comprovat que el gran número de sol·licituds per accedir a places convocades no es tradueix en les persones aspirants que es presenten a les proves, constatant que, aproximadament, el 50% de les persones no es presenten a la primera prova del procés selectiu. Aquest fet provoca que, en una convocatòria de concurrència massiva, com són la convocatòria a Policia Local, d'un total de 1.061 sol·licituds per a participar el procés, només van acabar assistint a la primera prova de l'oposició 498 persones aspirants. En xifres similars es mouen altres processos amb una alta participació com el darrer procés de personal administratiu/va (42 places), on es van presentar per a participar en el procés un total de 555 sol·licituds, assistint a la primera prova només un total de 310 participants, o el procés de personal auxiliar tècnic (20 places) on es van presentar a la primera prova un total de 102 participant d'un total de 217 sol·licituds presentades.

Comparativa amb la resta de municipis:

En la província de Barcelona, municipis comparables a Santa Coloma de Gramenet per número d'habitants (Badalona o Sabadell) o bé per proximitat (Sant Adrià del Besós o Montcada i Reixac), apliquen taxes a l'empara del previst als articles 57 i 20.4 del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, per el que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i de conformitat amb el que disposen els articles 15 a 19 d'aquest text legal:

Ajuntament de Sabadell (preus 2025)

GRUP A

Subgrup A1 37,49€ presencial 28,12€ mitjans telemàtics

Subgrup A2 28,65€ presencial 21,48€ mitjans telemàtics

GRUP B 25,35€ presencial 19,01€ mitjans telemàtics

GRUP C

Subgrup C1 23,11€ presencial 17,34€ mitjans telemàtics

Subgrup C2 17,09€ presencial 12,82€ mitjans telemàtics

GRUP E/AP 13,79€ presencial 10,34€ mitjans telemàtics

Exempcions (acreditades documentalment):

- a) Persones que es troben en situació d'atur

- b) Persones que formen part d'una família monoparental o família nombrosa

Ajuntament de Badalona (preus 2024)

GRUP A

Subgrup A1 30€ presencial 15€ mitjans telemàtics o torn promoció interna

Subgrup A2 22€ presencial 11€ mitjans telemàtics o torn promoció interna

GRUP C

Subgrup C1 15€ presencial 7,50€ mitjans telemàtics o torn promoció interna

Subgrup C2 10€ presencial 5,00€ mitjans telemàtics o torn promoció interna

GRUP E/AP 9€ presencial 4,50€ mitjans telemàtics o torn promoció interna

Exempcions (acreditades documentalment):

- a) Tenir grau discapacitat igual o superior al 33%
- b) Ser demandant d'ocupació amb una antiguitat mínima de 6 mesos
- c) Ser víctima del terrorisme o familiar directe
- d) Ser víctima de violència de gènere o familiar directe

Ajuntament de Sant Adrià del Besós (preus 2025)

Una única quota sense diferenciar el grup o subgrup de titulació 12,36€

No estableix cap tipus d'exempció.

Ajuntament de Montcada i Reixac (preus 2025)

GRUP A

Subgrup A1 27,00€ presencial

Subgrup A2 27,00€ presencial

GRUP C

Subgrup C1 21,00€ presencial

Subgrup C2 17,00€ presencial

GRUP E/AP 15,00€ presencial

Exempcions (acreditades documentalment):

- a) Les persones que acreditin estar en situació d'atur independentment que cobrin o no la prestació d'atur.

Àrea de Serveis Interns, Economia, Participació i Igualtat
Direcció de Recursos Humans i Serveis Interns

CONCLUSIÓ

Per tot això, en opinió dels sotasignats, no hi ha inconvenient legal en proposar la modificació de l'ordenança fiscal núm. 9 pel que fa a l'expedició de documents administratius, concretament la taxa per drets d'examen, introduint a l'actual redacció del seu article 7, un epígraf 4 (taxa drets d'examen), taxes que no superen els costos directes i indirectes del propis processos de selecció, tal com s'exposa en el present informe, i que quedarien establertes de la següent manera:

	Els drets d'examen per a cada convocatòria corresponent a les Ofertes públiques d'ocupació de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, en torn lliure, es fixa en les següent quantitats:	Eur.
	Accés a subgrup A1 (presencial)	30€
	Accés a subgrup A1 (per mitjans telemàtics)	22,50€
	Accés a subgrup A2 (presencial)	22€
	Accés a subgrup A2 (mitjans telemàtics)	16,50€
	Accés a grup B (presencial)	18€
	Accés a grup (mitjans telemàtics)	13,50€
	Accés a subgrup C1 (presencial)	15€
	Accés a subgrup C1 (mitjans telemàtics)	11,25€
	Accés a subgrup C2 (presencial)	10€
	Accés a subgrup C2 (mitjans telemàtics)	7,50€
	Accés a grup AP (presencial)	9€
	Accés a grup AP (mitjans electrònics)	6,75€

Exempcions (acreditades documentalment)

- a) Persones que es troben en situació d'atur
- b) Persones que formen part d'una família monoparental

Pablo Maldonado Arauz

Albert Barenys Miranda

Coordinador de selecció

Director de Recursos Humans i Serveis Interns