

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

INFORME

Assumpte.- Proposta d'aprovació provisional de les següent Ordenança fiscal:

- **Ordenança fiscal número 22 reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida de residus municipals d'origen domèstic.**

1.- Consideracions jurídiques

La normativa de residus de la Unió Europea, la Directiva Marc de Residus (2008/98/CE), modificada per la Directiva (UE) 2018/851, articula els criteris (principi "qui contamina, paga"), les prioritats (jerarquia de residus) i els resultats a assolir en matèria de gestió de residus municipals, tot fixant objectius (qualitatius i quantitatius) obligatoris per a tots els Estats membres. Altres Directives (envasos, RAEE, etc.) despleguen aspectes sectorials de la normativa de residus.

L'adequació de les directives europees al marc estatal s'implementa a través de la Llei 7/2022, de 22 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

Arrel de l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminants per a una economia circular, els ens locals han d'establir en el termini màxim de tres anys a comptar des de l'entrada en vigor de la llei, taxes específiques, diferenciades i no deficitàries, per la prestació dels serveis municipals de recollida i transport dels residus domèstics generats en els domicilis particulars. Concretament, concretament l'article 11.3 de la llei estableix:

3. En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

L'esmentada norma va entrar en vigor el 10 d'abril de 2022 obliga a la corporació a l'establiment d'una taxa, específica, diferenciada, no deficitària, amb una configuració que permeti l'establiment de sistemes de pagament per generació i que reflecteixi el cost real.

Per la quantificació de la taxa haurà de computar-se:

- a) El cost real, directe o indirecte de les operacions de recollida, transport i tractament
- b) El cost de vigilància d'aquestes operacions (costos de gestió de la corporació)
- c) El cost de manteniment i vigilància posterior al tancament dels abocadors
- d) El cost de les campanyes de comunicació

D'una altra banda, en ús de les facultats concedides pels articles 4 i 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local i a l'empara del previst als articles 57 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), els ajuntaments podran establir taxes per la prestació de serveis i activitats de la seva competència, taxes que s'establiran de conformitat amb el que disposen els articles 15 a 19 d'aquest text legal pel que fa al procediment d'imposició i ordenació i allò que s'estableix als articles 20 a 27 en relació al elements de la taxa (fet imposable, subjecte passiu, quantificació i meritament).

En general, i d'acord amb el que preveu l'article 24.2 del TRLRHL, l'import de les taxes per la prestació d'un servei no pot excedir, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei.

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

Així mateix, per determinar l'import s'han de prendre en consideració els costos directes i indirectes, inclusivament els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, si s'escau, les necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per la prestació o realització del qual s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que ho satisfaci.

El manteniment i desenvolupament raonable del servei o activitat de què es tracti es calcula d'acord amb el pressupost i projecte aprovats per l'òrgan competent.

A l'expedient s'incorpora informe tècnic econòmic, que contempla totes les característiques necessàries per establir la taxa, hipòtesis econòmiques així com així com la verificació que la recaptació estimada de la taxa que s'imposa no excedeix, en el seu conjunt, del cost previsible del servei o activitat que es prestarà, conforme al que preveu l'article 24.2 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, hipòtesis que els sotassignants consideren raonables i coherents, donant les seves previsions i conclusions per reproduïdes en el present informe.

La quota tributària de la taxa es determinarà, d'una manera resumida, en base a una tarifa en funció dels tipus d'habitatges i el tram de consum d'aigua per a ús domèstic destinat a domicilis particulars, la tipologia dels quals estan descrits en el *Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua*, agrupant-se en dos blocs:

- Els habitatges de tipus A, B i C (o el seu equivalent segons diàmetre) s'han agrupat en el bloc D1
- Els habitatges de tipus D, E, F, G, H i I (o el seu equivalent segons diàmetre) s'han agrupat en el bloc D2.

BLOC D1			BLOC D2		
Tipus Habitatge	Cabal nominal	Segons diàmetre	Tipus Habitatge	Cabal nominal	Segons diàmetre
A	0,25 m3/h,	menys 13 mm	D	0,50 m3/h	20 mm
B	0,33 m3/h	13 mm	E	0,63 m3/h	25 mm
C	0,40 m3/h	15 mm	F	1,00 m3/h	30 mm
			G	1,60 m3/h	mes 30 mm
			H	- 2,50 m3/h	
			I	- 4,00 m3/h.	

Tipus habitatge	Consum d'aigua mensual	Categoria	Quota anual	Contribuents	Recaptació prevista
A, B, C	Per a un consum de més de 0 metres cúbics al mes i fins a 6	D11	82,14 €	19.311	1.586.205,54 €
A, B, C	Per a un consum de més de 6 metres cúbics al mes i fins a 12	D12	152,64 €	18.231	2.782.779,84 €
A, B, C	Per a un consum de més de 12 metres cúbics al mes i fins a 18	D13	260,12 €	4.102	1.067.012,24 €
A, B, C	Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes	D14	390,58 €	846	330.430,68 €
D, E, F, G, H, I	Per a un consum de més de 0 metres cúbics al mes i fins a 6	D21	208,28 €	1.596	332.414,88 €
D, E, F, G, H, I	Per a un consum de més de 6 metres cúbics al mes i fins a 12	D22	338,26 €	2.477	837.870,02 €
D, E, F, G, H, I	Per a un consum de més de 12 metres cúbics al mes i fins a 18 metres	D23	507,71 €	586	297.518,06 €
D, E, F, G, H, I	Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes	D24	550,91 €	127	69.965,57 €
				47.276	7.304.196,83 €

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

D'acord amb l'article 11.4 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril i article 24.4 del TRLLRHL la taxa incorpora les reduccions següents:

- A) Es preveu una reducció de l'1% de la quota per visita a les deixalleries amb un límit del 14%
- B) Reducció del 5% de la quota per aquells subjectes passius que tinguin reconegut el benefici de facturació especial del servei de subministrament d'aigua potable (habitatges on convisquin més de tres persones)
- C) Reducció del 5% de la quota de la taxa per cada persona empadronada en el domicili del contracte del servei de subministrament d'aigua que tingui reconegut un grau de discapacitat igual o superior al 75% o un nivell III de grau de dependència per part de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.
- D) Reducció del 50% de la quota aquells contribuents que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per ús domèstic destinats a domicilis particulars i que siguin beneficiaris del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua en qualsevol de les circumstàncies previstes.
- E) Estaran exempts de la taxa pels contribuents titulars de contractes de subministrament domiciliari d'aigua potable que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord allò previst a la Llei 24/2015, del 19 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica o en situació de vulnerabilitat, apreciada pels serveis socials municipals.

L'impacte d'aquestes reduccions s'ha estimat en 270.000 euros aproximadament.

D'una altra banda, la publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), i article 17 del TRLLRHL ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

No obstant, d'acord amb la jurisprudència actual (STS 31/01/2023) i dictàmens de la Direcció General de Tributs (informe 19 de gener de 2018), l'article 17 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat a la Disposició Addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015 (LPAC), no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst en l'article 133.1 LPAC, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 del TRLLHL.

Finalment, en compliment de l'article 11.5 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, l'Ajuntament haurà de comunicar l'aprovació de la taxa i els càlculs emprats per a la seva confecció a l'autoritat competent de la comunitat autònoma, l'Agència de Residus de Catalunya.

2.- Aprovació provisional de l'Ordenança Fiscal núm. 22 reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida de residus municipals d'origen domèstic

- **Ordenança fiscal número 22 reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida de residus municipals d'origen domèstic**

Primer i únic.- S'aprova provisionalment l'Ordenança fiscal número 22 reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida de residus municipals d'origen domèstic :

Article 1. Fonament i naturalesa

En ús de les facultats concedides pels articles 4 i 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local i a l'empara del previst als articles 57 i 20.4.s) del text refós de la Llei reguladora

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

de les hisendes locals aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL), de conformitat amb el que disposen els articles 15 a 19 d'aquest text legal i amb l'article 11 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, l'Ajuntament estableix les taxes específiques, diferenciades i no deficitàries, per la prestació dels serveis municipals de recollida i transport dels residus domèstics generats en els domicilis particulars, i que es regiran per la present Ordenança.

Article 2. Fet imposable

El fet imposable d'aquesta taxa és la prestació del servei municipal de recollida i transport dels residus domèstics generats en els domicilis particulars i el seu trasllat a les instal·lacions de tractament, d'acord amb criteris mediambientalment sostenibles i de protecció de la salut.

Article 3. Subjectes passius

3.1. *Són subjectes passius de la taxa, a títol de contribuents, les persones físiques i jurídiques i altres entitats de l'article 35 de la Llei general tributària, que tinguin la condició de productors o posseïdors de residus municipals generats als domicilis particulars i beneficiaris del servei municipal de recollida de residus de recepció obligatòria, quan figuri al seu nom el contracte de subministrament domiciliari d'aigua potable.*

3.2. *Si el contribuent no és el titular del contracte de subministrament domiciliari d'aigua potable, el propietari del bé immoble tindrà la consideració de subjecte passiu en concepte de substitut.*

Article 4. Responsables

4.1. *Són responsables tributaris les persones físiques o jurídiques determinades com a tals en la Llei general tributària.*

4.2. *La derivació de responsabilitat requereix que, prèvia audiència de l'interessat, es dicti el corresponent acte administratiu en els termes previstos en la Llei general tributària.*

4.3 *Les obligacions tributàries pendents s'exigiran per l'Ajuntament als successors de les persones físiques, jurídiques i entitats sense personalitat, en els termes previstos a la Llei general tributària.*

Article 5. Quota tributària de la taxa i normes de determinació

5.1. *La quota tributària d'aquesta taxa es determina d'acord amb els criteris següents:*

La tarifa es determina en funció de diferents categories d'habitatge que equivalen a la dimensió de la llar segons el seu consum d'aigua.

A. Els subjectes passius que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per a ús domèstic destinats a domicilis particulars:

a) Habitatges tipus A, B i C o el seu equivalent segons diàmetre de cabal (bloc D1):

- | | |
|--|-----|
| • Per a un consum de més de 0 metres cúbics al mes i fins a 6: | D11 |
| • Per a un consum de més de 6 metres cúbics al mes i fins a 12: | D12 |
| • Per a un consum de més de 12 metres cúbics al mes i fins a 18: | D13 |
| • Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes: | D14 |

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

b) *Habitatges tipus D, E, F, G, H i I o el seu equivalent segons diàmetre de cabal (bloc D2):*

- *Per a un consum de més de 0 metres cúbics al mes i fins a 6:* D21
- *Per a un consum de més de 6 metres cúbics al mes i fins a 12:* D22
- *Per a un consum de més de 12 metres cúbics al mes i fins a 18 metres:* D23
- *Per a un consum de més de 18 metres cúbics al mes:* D24

Els tipus d'habitatges corresponen als definits en el Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua.

B. Per als subjectes passius que disposin del servei de subministrament domiciliari d'aigua per mitjà d'aforament i per als que tenen contractat el subministrament per a serveis comunitaris, destinats a domicilis particulars, la quota tributària és la mateixa que es fixa a l'apartat A) per als habitatges de tipus A, B, C i U, en funció del cabal contractat.

En els supòsits d'edificis d'habitatges amb aforament general o comptador general, s'aplicaran tantes quotes com habitatges hi hagi, una vegada calculat el consum mitjà mensual per habitatge objecte de subministrament.

5.2. A l'efecte de l'apartat 1 d'aquest article, per consum s'entén la facturació mensual mitjana del subministrament domiciliari d'aigua durant els dotze mesos transcorreguts fins al 30 de setembre de l'exercici anterior a la meritació de la taxa.

5.3. En el cas de subjectes passius que contractin de nou el servei de subministrament d'aigua s'aplicarà, inicialment, la quota corresponent a un consum de més de 6 i fins a 12 metres cúbics al mes. Quan es fa un canvi de nom s'entén que no existeix una nova contractació del servei si no es dona de baixa el contracte anterior. Per tant, la quota de la taxa en aquest últim cas serà la que correspongui d'acord amb l'apartat 2 d'aquest article.

5.4. En el supòsit de fuites degudament comprovades per l'entitat subministradora s'aplicarà la mateixa tarifa del període anterior si per raó de la fuga d'aigua la tarifa aplicable s'hagués modificat.

5.5. Les quotes tributàries de la taxa del servei de recollida de residus municipals generats als habitatges particulars en funció del tipus d'habitatge i els trams de consum establerts en l'apartat primer d'aquest article són les següents:

Categoria	Quota anual (€)
D11	82,14
D12	152,64
D13	260,12
D14	390,58
D21	208,28
D22	338,26
D23	507,71
D24	550,91

5.6. Només és exigible la part de quota corresponent al període en què, dins del període impositiu, hagués estat contractat el servei de subministrament domiciliari d'aigua, amb independència de qui figuri com a titular del contracte.

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

Article 6. Reducció per participació en la separació de residus i ús de les deixalleries

S'aplica una reducció de fins a un 14% sobre la quota en funció de l'ús de les deixalleries, tant fixes com mòbils, que es determina en base al nombre de visites a les deixalleries per aportar residus, durant l'exercici d'acord amb el barem següent:

Nombre d'aportacions anuals	Reducció
1	0%
2	1%
3	2%
4	3%
5	4%
6	5%
7	6%
8	7%
9	8%
10	9%
11	10%
12	11%
13	12%
14	13%
15 o més	14%

Per poder beneficiar-se de les reduccions a les quals es refereix aquest article, el subjecte passiu ha d'acreditar la seva condició de titular del contracte del servei de subministrament domiciliari d'aigua potable i sol·licitar l'aplicació de la reducció corresponent per mitjà dels formularis que, a aquest efecte, són a les deixalleries a disposició de la ciutadania.

Un cop finalitzat l'exercici, l'Ajuntament, en funció de les dades facilitades per l'AMB, ha d'aprovar l'aplicació d'aquestes reduccions a les persones contribuents en virtut de l'ús que hagin fet de les deixalleries, i ha d'abonar a aquestes l'import resultant de la reducció. Aquest abonament s'ha de realitzar a través de la factura de subministrament domiciliari d'aigua potable.

Article 7. Altres reduccions

7.1 Els subjectes passius que tinguin reconegut el benefici de la facturació especial del servei de subministrament domiciliari d'aigua potable per habitatges en els quals convisquin el nombre de persones previst al Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua, gaudiran d'una reducció del 5% de la quota de la taxa per cada persona addicional. Per gaudir d'aquesta reducció s'ha d'haver obtingut l'ampliació de trams del cànon de l'aigua corresponent per part de l'Agència Catalana de l'Aigua.

També es gaudeix d'una reducció del 5% de la quota de la taxa per cada persona empadronada en el domicili del contracte del servei de subministrament d'aigua que tingui reconegut un grau de discapacitat igual o superior al 75% o un nivell III de grau de dependència per part de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.

En cap cas la quota que s'aplica per habitatge pot ser inferior a la corresponent a un consum de fins a 6 metres cúbics al mes del tipus de subministrament contractat.

Per obtenir aquesta facturació especial cal que alguna de les persones que conviu a l'habitatge sigui titular del contracte. En cas que no sigui així, cal regularitzar la situació contractual amb l'entitat subministradora.

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

7.2 Es gaudirà d'una reducció del 50% de la quota de la taxa aquells contribuents que siguin titulars de contractes de subministrament d'aigua per ús domèstic destinats a domicilis particulars i que siguin beneficiaris del Cànon social de l'Agència Catalana de l'Aigua en qualsevol de les circumstàncies previstes.

7.3 Disposaran d'una reducció del 100% de la quota els contribuents titulars de contractes de subministrament domiciliari d'aigua potable que es trobin en situació d'exclusió residencial, d'acord allò previst a la Llei 24/2015, del 19 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica o en situació de vulnerabilitat, apreciada pels serveis socials municipals.

Els serveis municipals competents han d'emetre informe acreditatiu de la situació d'exclusió residencial o de vulnerabilitat descrites a l'apartat anterior i l'han de remetre a l'entitat subministradora del servei domiciliari d'aigua potable, per tal que aquesta apliqui directament la reducció de la taxa a la persona titular del contracte corresponent.

La reducció es perllonga fins que es modifiqui la situació d'exclusió residencial o de vulnerabilitat.

Article 8. Meritació i període impositiu

8.1 La taxa es merita i és exigible en el moment de sol·licitar-se o prestar-se el servei.

8.2. El període impositiu s'inicia l'1 de gener i conclou el 31 de desembre, excepte el que es preveu en l'apartat següent.

8.3. Respecte als subjectes passius que contractin de nou el servei de subministrament domiciliari d'aigua potable, el període impositiu s'inicia en el moment d'aquesta contractació.

Article 9. Gestió de la taxa i obligacions formals dels subjectes passius

9.1 La taxa s'exigeix a través del sistema d'autoliquidació. La recaptació de la taxa es fa mitjançant la incorporació del seu import a la factura del servei de subministrament domiciliari d'aigua per part de l'entitat subministradora de l'esmentat servei.

9.2 Els subjectes passius poden dur a terme el compliment de les seves obligacions materials i formals a través de les companyies amb les quals hagin contractat el servei d'abastament d'aigua potable, d'acord amb el que preveu l'article següent.

9.3 Els obligats tributaris han de presentar les declaracions relatives a les circumstàncies o elements que puguin afectar la determinació o quantificació de la taxa amb anterioritat a la seva meritació.

Article 10. Gestió mitjançant les entitats subministradores d'aigua potable

10.1 Amb la finalitat de garantir el dret del contribuent, previst al número 2 de l'article 3 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, de limitació dels costos indirectes derivats del compliment de les obligacions formals en l'aplicació del sistema tributari, els subjectes passius podran donar compliment a les seves obligacions materials i formals a través de les companyies amb les quals hagin contractat el servei d'abastament domiciliari d'aigua potable

10.2 En virtut dels convenis que se signin amb les entitats subministradores d'aigua potable, per aquest Ajuntament i/o per les entitats supramunicipals en les que estigui integrat, les companyies subministradores hauran d'incorporar a la factura del servei que presten, la quota de la taxa corresponent als subjectes passius.

10.3 La incorporació de la taxa municipal de residus domiciliaris al rebut es realitzarà d'acord amb el que preveu l'article 132 del Reglament metropolità del cicle integral de l'aigua, com a concepte independent del consum d'aigua, i d'acord amb el model aprovat per l'Administració.

Tresoreria

Servei de Gestió Tributària

10.4 L'import aplicable es limita a la fracció de quota anual que correspongui en funció del nombre de períodes de facturació per any que tingui establert cada entitat subministradora.

10.5 Quan sigui aplicable el sistema de gestió de la taxa mitjançant les entitats subministradores d'aigua potable i quan en dividir la quota anual entre el nombre de rebuts que es giren en un any el resultat sigui un número amb més de dos decimals, es facturarà l'import arrodonit al segon decimal inferior, és a dir, el que resulti de prescindir del tercer decimal i els següents.

10.6 Les entitats subministradores han de liquidar i ingressar a l'Ajuntament o a les entitats supramunicipals en les que estigui integrat, les quantitats efectivament percebudes en concepte de quota o fracció de quota de les taxes, en els terminis i de la manera que s'estableixin per la corresponent Administració en la que es realitzi l'ingrés.

10.7 Com a compensació dels costos que els produeixi la gestió de la taxa en els termes previstos en aquesta ordenança, les entitats subministradores podran percebre una compensació que es determinarà per l'Administració en la que sigui ingressada la recaptació de la taxa.

10.8 L'Administració en la que sigui ingressada la recaptació de la taxa pot donar instruccions complementàries a les companyies subministradores per a l'aplicació del sistema de gestió previst en aquest article.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta ordenança fiscal entra en vigor el dia de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i serà vigent fins que es modifiqui o es derogui expressament.

Conclusió

Una vegada analitzada la proposta rebuda del servei gestor i comprovada que s'adeqüen a la normativa vigent, es proposa al plenari de la corporació la seva aprovació provisional.

Santa Coloma de Gramenet, a la data de la signatura digital

Conforme,

Conforme,

Ana Muñoz Martínez
Directora d'economia i finances

Adrià Sánchez Payán
Tresorer