

CU: 6

Expedient:2023 / 079739 / M

La Comissió Territorial d'Urbanisme de l'Àmbit Metropolità de Barcelona, en la sessió de 13 de març de 2023, ha adoptat, a reserva de la redacció que resulti de l'aprovació de l'acta, l'acord següent:

L'expedient de Modificació del Pla de Millora Urbana per a la Regulació dels Eixos Comercials i Usos, de Santa Coloma de Gramenet, ha estat promogut i tramès per l'Ajuntament.

Vist l'informe dels serveis tècnics, els apartats valoratius del qual es reproduïxen a continuació:

Objecte

Modificar la regulació d'alguns articles del PMU vigent per tal d'ampliar-ne la tipologia d'usos amb la nova regulació dels establiments amb cuines industrials i/o compartides.

Àmbit d'actuació i descripció de la proposta

L'àmbit del PMU és la totalitat del terme municipal.

El PMU vigent ordena les activitats comercials, de serveis, d'hostaleria i restauració i altres activitats econòmiques i regula, entre d'altres, els usos comercials establint les condicions de compatibilitat de cadascun dels usos en les diferents zones o perímetres en els que divideix el municipi.

Arrel de la proliferació de consultes i peticions relacionades amb la possibilitat de disposar d'establiments amb obrador i/o cuina industrial per a l'elaboració de plats preparats sense venda al públic ni degustació, l'Ajuntament s'ha vist amb la necessitat de regular específicament aquesta activitat.

D'acord amb aquest objectiu, el Pla ha de permetre:

- Recolzar el model urbà que es basa en l'accés a l'espai públic, una mobilitat sostenible i la transició cap a la descarbonització, tot limitant les activitats que tenen una major incidència en la via pública.
- Regular en clau ambiental i de salut, assegurant la compatibilitat d'aquestes noves formes d'activitat econòmica amb l'habitatge a través de la limitació de les activitats que afecten la convivència o la qualitat de vida dels habitants per tal de garantir un entorn saludable
- Integrar noves formes d'activitat amb el teixit comercial que abasteix al ciutadà, dimensionant els requeriments funcionals d'aquest nou ús sense afectar l'espai públic ni la qualitat de l'entorn urbà.
- Modular l'activitat en relació amb els potencials del teixit urbà permetent, d'una banda, la implantació d'activitats quan aquesta encara ho admeti i de l'altra, restringint els usos quan la seva concentració no afavoreixi la mixtura o bé limitant-



ne la superfície quan l'activitat pugui entrar en conflicte amb els valors morfològics i la capacitat de la trama urbana.

Es proposa modificar, doncs, el text d'alguns articles de les normes de la I Revisió del PMU per a la regulació dels Eixos Comercials i Usos vignet; concretament, es proposa:

1.- Modificació de l'article 11.- Definicions d'indústries, tallers, aparcaments i magatzems, en la definició del codi 20 i ampliació amb el codi 20.1

En el planejament vigent, l'article 11, defineix els usos de tallers, indústries, aparcaments i magatzems i els codifica segons tipologia (codis 1, 1.1...fins codi 37).

Es proposa, en la seva definició incloure els establiments amb obrador i/o cuina industrial per a l'elaboració de plats preparats sense venda al públic ni degustació (càtering), així com els especialistes alimentaris, plats preparats, quan disposin d'obrador, quan la superfície total de l'establiment, en ambdós casos, sigui com a màxim de 120m², i sempre que no disposin d'espais per a llogar a tercers. També l'activitat de càtering quan no sigui una activitat principal sinó complementària d'una altra de les considerades essencials com ara les escoles, hospitals, clíniques o menjadors socials, i que es duguin a terme en espais que no estiguin necessàriament situats al costat del propi edifici.

I incorporar la codificació que li correspondria, codi 20.1, *Establiments amb cuines industrials i/o compartides: Activitats desenvolupades en un local amb un únic espai o amb espais individualitzats per a la preparació d'aliments que poden donar serveis a restaurants o domicilis, sense venda ni consum directe a l'establiment.*

2.- Afegir un nou article (article 51bis) per tal de regular els establiments amb cuines industrials i/o compartides

Es proposa incorporar un nou article. l'article 51bis, per tal d'establir les condicions d'emplaçament i les condicions particulars de zones, amb el següent redactat:

"Article 51.bis.- Establiments amb cuines industrials i/o compartides (codi 20.1).

*Art. 51.bis. 1. Condicions d'emplaçament: a) En Eixos comercials (EC) es prohibeix la instal·lació d'establiments amb cuines industrials i/o compartides. b) En Àrea general (AGen), **s'admeten únicament a la zona qualificada amb la clau 22a-bll del Polígon Industrial del Bosc Llarg i Les Canyes.***

Art. 51.bis. 2. Condicions particulars de zona: Els establiments hauran de disposar al seu interior d'una zona d'aparcament i estada de repartidors amb les següents dimensions mínimes segons la tipologia de vehicles que utilitzen: 5 m² per cada 100 m² de superfície construïda per a patinets i bicicletes; 7 m² per cada 100 m² de superfície construïda per a motos elèctriques; 10 m² per cada 100 m² de superfície construïda per a motocicletes."

3.- Modificació de la Taula N.1-D, per tal d'incloure el codi 20.1.

S'inclou a la taula N1-D el codi 20.1 Cuines industrials i/o compartides, sent prohibit a Eixos comercials i condicionat a la resta del municipi, estan condicionades al compliment de les condicions descrites a l'article 51.bis de la Normativa del PMU per a la regulació dels Eixos Comercials i Usos de Santa Coloma de Gramenet.

A més, s'incorpora la següent nota 5: "A aquelles parcel·les que estiguin qualificades com a equipament públic o privat, no els resultarà d'aplicació el present PMU, i es regularan exclusivament per les previsions del planejament urbanístic general i derivat que els resulti d'aplicació, a excepció de les parcel·les afectades d'equipament en les què no s'hagi iniciat el procediment de reparcel·lació, d'ocupació directa o d'expropiació, a les quals els és d'aplicació el PMU en el règim d'ús provisional establert als articles 53 i 54 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme".

Planejament vigent

El Pla General Metropolità aprovat definitivament per la Corporació Metropolitana de Barcelona en data 14 de juliol de 1976, l'àmbit del present PMU es troba en règim de sòl urbà consolidat.

El Pla general metropolità, PGM (AD 14.07.1976), i Text refós de les transcripcions a escala 1:2.000 de les determinacions de les zonificacions del Pla General Metropolità, (AD 6.04.1987

La Modificació puntual de la Normativa del Pla parcial del Polígon del Bosc Llarg i les Canyes, aprovada definitivament el 3 de maig de 2019 per la Comissió d'Urbanisme de l'àmbit metropolità i publicat el 28 de maig de 2019.

El present document de Modificació del PMU, proposa admetre l'ús d'establiments amb cuines industrials i/o compartides a aquesta zona qualificada amb la clau 22a-bII del Polígon Industrial del Bosc Llarg i Les Canyes.

L'article 1 de la normativa urbanística defineix aquesta zona els terrenys d'aprofitament privat destinats a la ubicació de petites indústries, tallers artesanals, dipòsits i magatzems.

L'article 7 admet els següents usos: Industrial: els de la 1a, 2a i 3a categoria en qualsevol situació; Comercial: S'admeten els establiments dedicats a la venda i emmagatzematge de productes a l'engròs i els dedicats essencialment a la venda d'automoció i carburants, d'embarcacions i altres vehicles, de maquinaria, de materials per a la construcció i articles de sanejament, de pirotècnica, i els centres de jardineria i els vivers, en les condicions determinades per la legislació sectorial vigent. Pel que fa a la dotació d'aparcament relacionada amb els grans establiments comercials singulars, si s'escau, sempre que no es defineixi una tipologia que requereixi una dotació superior, cal que s'adeqüi al que determina l'article 12 del Decret 378/2006, d'un mínim de dues places per cada 100 m2 edificats, que continua vigent d'acord amb la Disposició Transitòria Tercera del Decret Llei 1/2009, fins l'entrada en vigor del desplegament reglamentari d'aquest Decret Llei. Oficines: Només s'admeten les oficines pròpies de cada establiment.

La I Revisió del Pla de Millora Urbana per a la regulació dels Eixos Comercials i Usos de Santa Coloma de Gramenet, aprovat definitivament el 25 d'octubre de 2021 per la Comissió d'Urbanisme de l'àmbit metropolità i publicat el 9 de desembre de 2021.

Aquest PMU ha sofert un parell de modificacions des del document inicial, concretament el març de 2014 i el juliol de 2016, per tal d'incloure els nous usos o activitats que van apareixent i ajustar-los a la normativa existent.

Alhora el planejament vigent delimita uns àmbits a on s'aplica la regulació específica (art. 24):

- EC. Eixos comercials, a on es vol concentrar la màxima activitat comercial (Passeig d'en Llorenç Serra i rambla de Sant Sebastià des del pont de Santa Coloma fins al carrer de Beethoven; entorn de la plaça de la Vila, carrers de Sant Carles, carrer Major i carrer de Josep Anselm Clavé; i av. de la Generalitat fins al carrer de Mossèn Jacint Verdaguer i carrer de Sant Josep i plaça de Ferran de Sagarra; segons art. 28)
- AGen. Àrea general, es correspon amb la resta del municipi
- APEU. Àrea de Promoció Econòmica Urbana, de transició dels eixos comercials.

A més, pel que fa a la regulació dels establiments de pública concurrència, divideix el terme municipal en 4 àrees de zonificació:

- Zona CO. Edificació contínua en illa tancada
- Zona AI. Edificació aïllada
- Zona PO. Edificació en blocs aïllats
- Zona BT. Grans espais urbans

Els establiments comercials, els de pública concurrència, les indústries / tallers / aparcaments / magatzems, els serveis personals / empresarials / bancs / caixes / assegurances, i els establiments residencials, es defineixen en la normativa (articles 8 a 13) i es codifiquen segons tipologia (codis 1, 1.1...fins codi 37).

Els usos es cataloguen en autoritzats (codi A), prohibits (codi P) i condicionats (codis C i CD-condicionats a distància) a paràmetres de distàncies, localització dins l'edifici, amplada de via pública o altres propis de la instal·lació; i es regulen en taules annexes ("Regulació de compatibilitat per usos segons àrees" Taules N.1-A fins N.1-H).

El PMU no resulta d'aplicació en finques qualificades d'equipament, públic o privat.

Tramitació municipal

Aprovació inicial el dia 26 de juliol de 2022.

Es sotmet a exposició al públic, pel termini d'un mes, el document aprovat inicialment mitjançant la publicació d'un anunci al BOP el dia 28 de juliol de 2022, a un diari de gran tirada de la província, diari "El Periódico" el dia 29 de juliol de 2022, el dia 27 de juliol de 2022 al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, i a la pàgina web municipal el dia 26 de juliol de 2022, comptant-se el termini d'al·legacions des del dia següent a l'última publicació obligatòria.

En el transcurs del període d'exposició pública no s'ha presentat cap al·legació ni reclamació.

No consta en l'expedient la necessitat de sol·licitar informe sectorial als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials atès l'abast de la Modificació.

Aprovació provisional el dia 19 de desembre de 2022

En data 2 de gener de 2023, es publica l'acord d'aprovació provisional a la pàgina web municipal, on s'adjunta el document tècnic.

Valoració de l'expedient

El document actual parteix de la situació en què el municipi ha detectat una proliferació de consultes i peticions relacionades amb la possibilitat de disposar d'establiments amb obrador i/o cuina industrial per a l'elaboració de plats preparats sense venda al públic ni degustació, que res té a veure amb la botiga de plats preparats tradicional, entesa com establiment que disposa d'un obrador amb cuina i que pot disposar o no d'espai físic per a la recollida del producte per als clients finals.

Així, per tal d'harmonitzar-se entre si i amb l'esdevenir de la vida ciutadana i els cicles vitals d'activitat i descans i de lleure i treball i tenint en compte les dimensions limitades de la ciutat i la seva configuració geogràfica, urbanística i demogràfica, l'Ajuntament considera que cal modificar la regulació actual dels usos i les activitats.

Amb l'objectiu d'estudiar aquesta regulació el 26 de juliol de 2021 s'aprova la suspensió pel termini d'un any de l'atorgament de llicències d'activitat amb incidència ambiental dels establiments corresponents i amb una sèrie d'exclusions.

Pel que fa a l'estructura dels locals, podem trobar grans diferències respecte una cuina industrial tradicional, on a més, a la necessitat de vestuaris i lavabos s'hi suma una sala d'espera per tal que els repartidors puguin esperar a què la seva comanda estigui llesta o que els n'arribi una de nova. A més, en alguns dels casos inclouen un espai d'aparcament de bicicletes. Quan aquests dos últims espais manquen, les bicicletes, vehicles VPM o motocicletes aparquen a la via pública i els repartidors han d'esperar a la porta i als voltants.

Aquest intent de revitalitzar tot l'espai públic del municipi on s'incrementa l'espai a pacificar, ens porta a restringir aquells usos o activitats que interfereixen en el normal equilibri de la vida quotidiana i que són causants d'un efecte desertitzant als carrers de la ciutat.

Així doncs, en base a aquests aspectes es justifica la necessitat de modificar el PMU vigent per tal d'ampliar-ne la tipologia d'usos amb la nova regulació dels establiments amb cuines industrials i/o compartides.

En conclusió es considera aquesta activitat més proper i assimilable a un ús industrial que el pròpiament comercial immers en el casc urbà ateses les característiques específiques d'aquest tipus d'activitat.

Així doncs es considera adequat limitar aquest ús a les zones industrials, evitant així la problemàtica derivada dels aspectes de mobilitat, desdynamització dels eixos comercials i mancança d'espai per al seu desenvolupament que comporta aquesta activitat si es situés en zones residencials.

Per últim la modificació s'ajusta a les disposicions de l'article 4 del PMU vigent, on es defineixen les circumstàncies en que és fa necessari modificar aquest instrument de planejament.

Fonaments de dret:

Vist l'article 96 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, que estableix que qualsevol dels elements d'una figura de planejament urbanístic se subjecta a les mateixes disposicions que en regeixen la formació, amb algunes particularitats. I així mateix, de conformitat amb l'article 85 del mateix text legal que en regula el procediment a seguir.

Vistos els articles 70 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, relatiu a l'objecte, contingut i documentació dels plans de millora urbana; vist l'article 85 del mateix text legal, en relació amb la seva tramitació;

Vist l'article 80 b) del Text refós de la Llei d'urbanisme, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, que atribueix a les comissions territorials d'urbanisme la competència per a aprovar definitivament els plans de millora urbana en el cas que els ens locals no tinguin atribuïda o no hagin d'exercir aquesta competència.

Vist el Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, i el seu Reglament, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol.

D'acord amb l'article 70.4 del Text refós de la Llei d'urbanisme, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, els plans de millora urbana han d'ajustar-se a les determinacions del planejament general.

Vist l'informe tècnic que consta a l'expedient, es proposa el següent:

Acord

Vist l'informe proposat dels Serveis Tècnics, i d'acord amb els fonaments que s'hi exposen, aquesta Comissió acorda:

-1 Aprovar definitivament la Modificació del del Pla de Millora Urbana per a la Regulació dels Eixos Comercials i Usos, de Santa Coloma de Gramenet, promoguda i tramesa per l'Ajuntament.

-2 Publicar aquest acord i les normes urbanístiques corresponents al DOGC a l'efecte de la seva executivitat immediata, tal com indica l'article 106 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer.

-3 Comunicar-ho a l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

Maria Navarro Roca
La secretària de la Comissió Territorial d'Urbanisme
de l'Àmbit Metropolità de Barcelona
Signat electrònicament